

Gebiedsbescherming

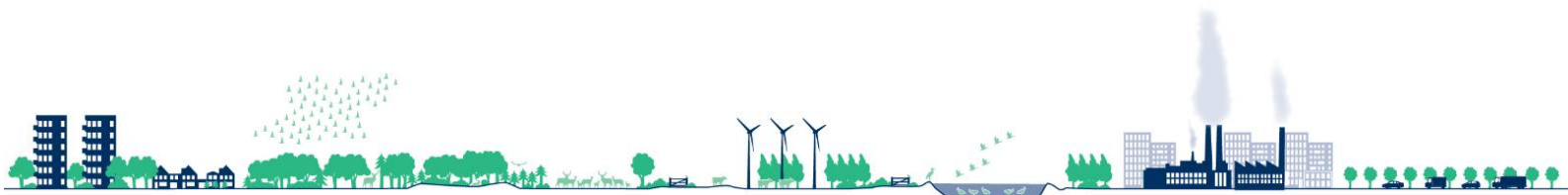
Stibbe

12 januari 2017



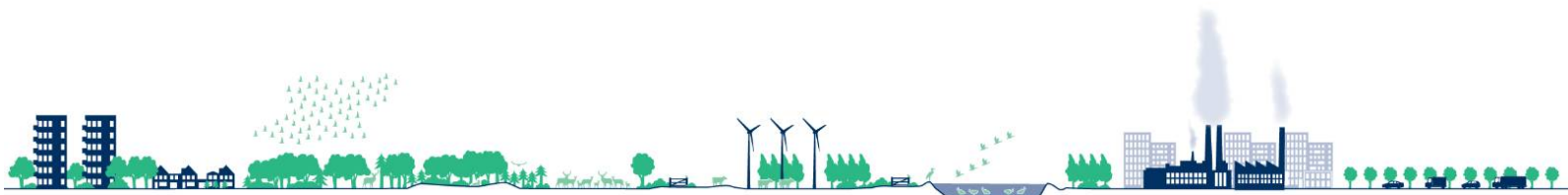
Gebiedsbescherming: overzicht H. 2 Wnb

- Art. 2.1: aanwijzing van gebieden;
- Art. 2.2: treffen instandhoudings- en passende maatregelen;
- Art. 2.3: beheerplan;
- Art. 2.4: mogelijkheden om bestaande activiteiten te staken/beperken;
- Art. 2.5: toegangsbeperkingen;
- Art. 2.6: feitelijke handelingen (te laten) verrichten;
- Art. 2.7-2.9: beoordeling van plannen, projecten en andere handelingen.



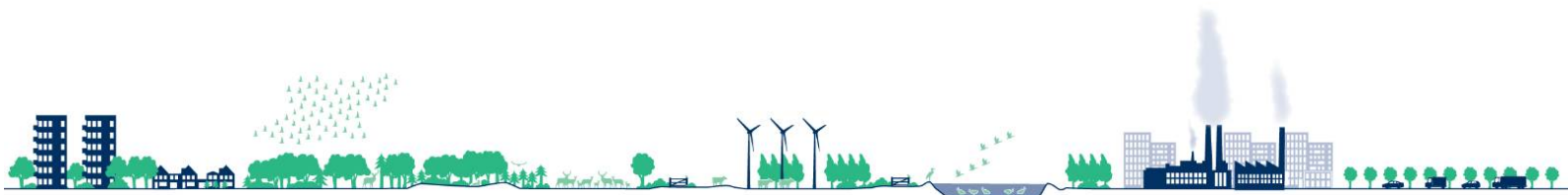
Gebiedsbescherming: aanwijzing Natura 2000

- Rijk is en blijft bevoegd om Natura 2000-gebieden aan te wijzen:
- Incl. instandhoudingsdoelstellingen;
 - via afd. 3.4 Awb, behoudens wijzigingen van ondergeschikte aard:
 - bijv. kleine grenscorrecties;
 - niet zijnde wijzigingen die ecologische gevolgen kunnen hebben dan wel mogelijke sociaal-economische gevolgen.
- Geen beschermd natuurmonumenten meer.



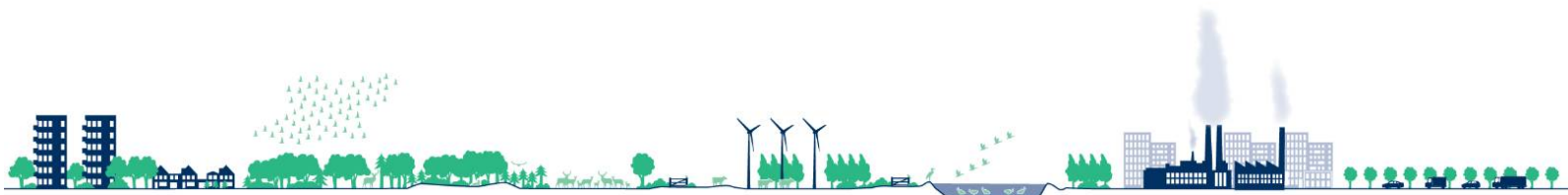
Gebiedsbescherming: maatregelen en beheerplan

- GS nemen ter uitvoering van de instandhoudingsdoelstellingen :
 - de instandhoudingsmaatregelen t.b.v. beide richtlijnen; en,
 - de passende maatregelen in de zin van art. 6, lid 2 Habitatrichtlijn.
- GS stellen beheerplan vast:
 - met genoemde instandhoudings- en passende maatregelen & beoogde resultaat;
 - als ander BG heeft ingestemd met de maatregelen, rust op dit BG plicht tot uitvoering;
 - beheerplan mag onderdeel uitmaken van ander plan of programma.



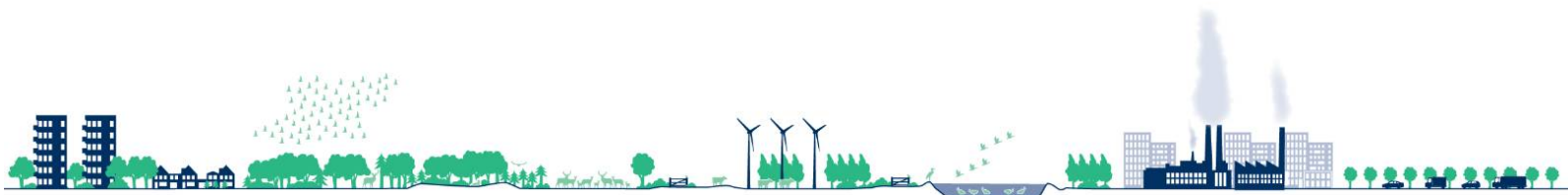
Gebiedsbescherming: bestaande activiteiten

- GS kunnen t.b.v. instandhoudingsdoelstellingen bij (voornemen tot) een handeling:
 - verplichten informatie te verstrekken;
 - preventieve/herstelmaatregelen te nemen;
 - voorschriften opleggen;
 - handeling niet uitvoeren of staken.
- Kan mondeling worden opgelegd, daarna z.s.m. op schrift;
- Alternatief:
 - opnemen in verordening;
 - categorieën van handelingen.

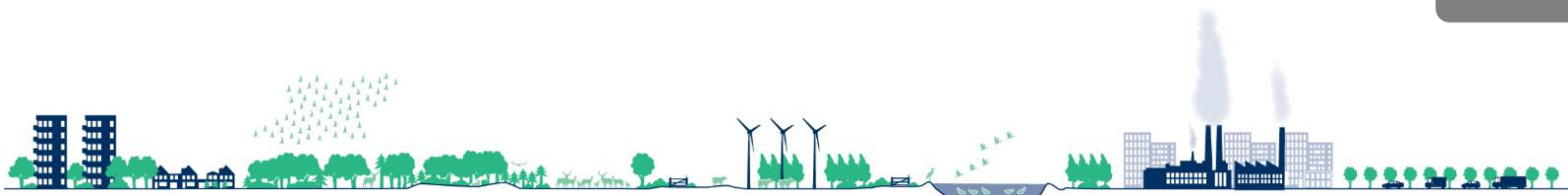
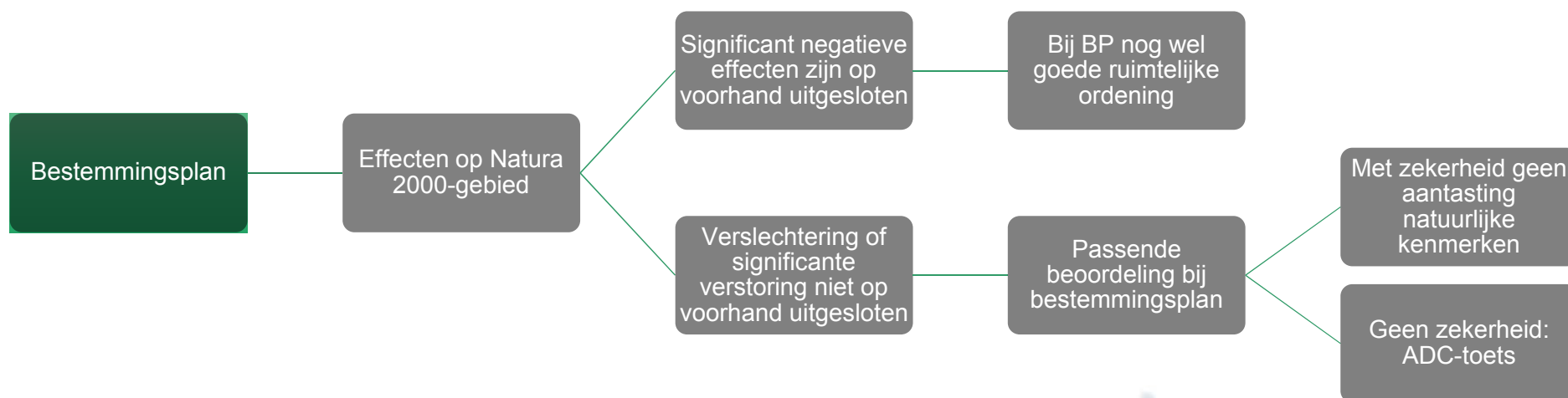


Gebiedsbescherming: gebiedsverbod/feitelijk handelen

- T.b.v. instandhoudingsdoelstellingen:
 - toegang tot gebied beperken of verbieden:
 - geldt niet voor eigenaar onroerende zaak of houder zakelijk/persoonlijk gebruiksrecht tot die zaak als toegang ernstig wordt belemmerd.
 - (laten) verrichten feitelijke handelingen:
 - eerst aan eigenaar van onroerende zaak of houder zakelijk of persoonlijk gebruiksrecht tot die zaak schriftelijk mededelen, tenzij spoedeisend;
 - eigenaar/houder gedogen verrichten handelingen.

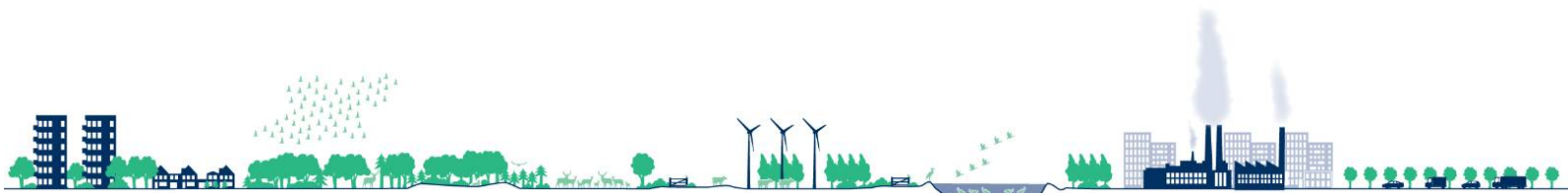


Gebiedsbescherming: bestemmingsplan



Gebiedsbescherming: bestemmingsplan

- Overzicht relevante bepalingen:
 - Art. 2.7, lid 1 – koppeling plicht PB;
 - Art. 2.8, lid 1 – koppeling PB bij vaststelling plan;
 - Art. 2.8, lid 3 – vaststelling plan als geen aantasting;
 - Art. 2.8, lid 4, 7, 8 – ADC-toets;
 - Art. 2.8, lid 5, 6 – ADC-toets bij prioritair(e) habitat/soort.

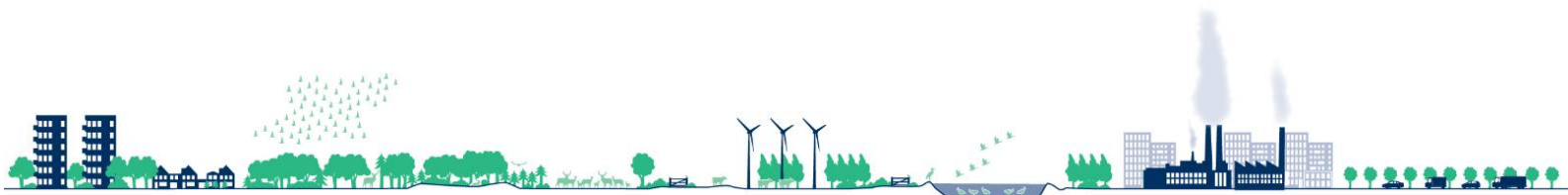


Gebiedsbescherming: vergunningplicht



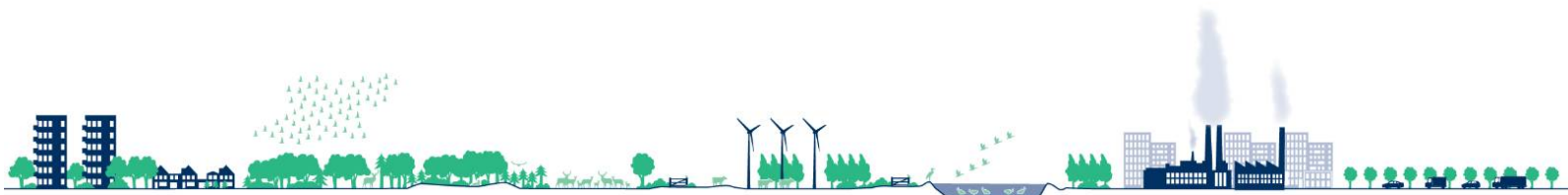
Gebiedsbescherming: vergunningplicht

- Overzicht relevante bepalingen:
 - Art. 2.7, lid 2 – ontstaan vergunningplicht;
 - Art. 2.7, lid 3, sub a – project, koppeling plicht PB;
 - Art. 2.7, lid 3, sub b – handeling, koppeling instandhoudingsdoelstellingen;
 - Art. 2.8, lid 1 – koppeling PB bij vergunningverlening;
 - Art. 2.8, lid 3 – vergunningverlening als geen aantasting;
 - Art. 2.8, lid 4, 7, 8 – ADC-toets
 - Art. 2.8, lid 5, 6 – ADC-toets bij prioritair(e) habitat/soort
 - Art. 2.8, lid 9 – vergunningverlening handeling.



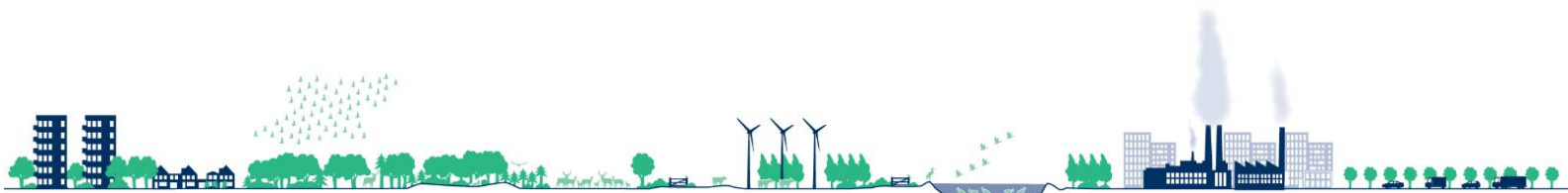
Gebiedsbescherming: project/andere handeling

- Project-begrip is niet gedefinieerd (was ook niet in Nbw);
 - ABRvS sluit aan bij MER-Richtlijn:
 1. Categorieën van projecten die in de MER-Richtlijn worden genoemd;
 2. Bouwwerken en andere werken (waaronder ingrepen) die de materiële toestand van een plaats veranderen.
 - Geen projecten o.a.: laagvliegen met militaire helikopters en kortstondig landen in Natura 2000-gebied, excursies op strand en verlenging exploitatie luchthaven;
 - Als wel project, dan één Nbw-vergunning:
 - Alles wat onlosmakelijk met elkaar is verbonden;
 - Ook indien meerdere initiatiefnemers.



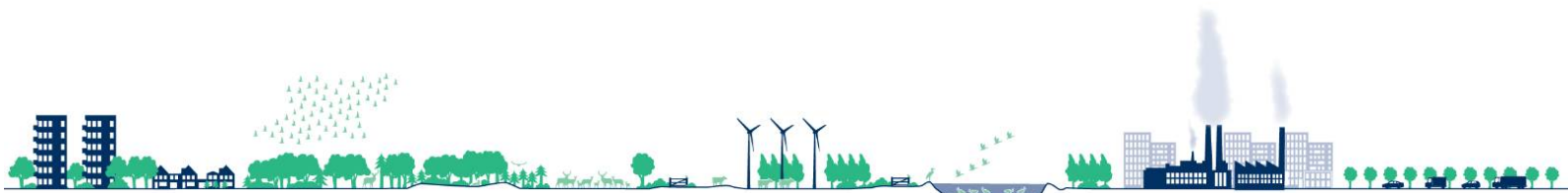
Gebiedsbescherming: passende beoordeling (“PB”)

- Geen definitie PB & onder nieuwe wet geen verandering:
- Opstellen bij kans op verslechtering of significante verstoring:
 - Voorzorgsbeginsel vereist zekerheid omtrent afwezigheid aantasting Natura 2000-gebied;
 - Wetenschappelijk geen twijfels:
 - maar wel enige ruimte om restrisico te monitoren via voorschriften.



Gebiedsbescherming: passende beoordeling (“PB”)

- In PB o.a. opnemen:
 - mogelijke gevolgen instandhoudingdoelstellingen;
 - instandhoudings- en beheersmaaregelen;
 - mitigerende maatregelen;
 - cumulatie.
- Uitzondering passende beoordeling:
 - als plan of project herhaling of voorzetting is van een ander plan of project;
 - waarvoor een passende beoordeling is gemaakt; en,
 - nieuwe passende beoordeling redelijkerwijs niets toevoegt over gevolgen.



Gebiedsbescherming: mogelijke maatregelen

Instandhoudings- en beheersmaatregelen

- Autonome ontwikkelingen met positieve gevolgen
- Betrekken in PB, mits voldoende zekerheid uitvoering plus uitvoering toe van project
- Ook rekening houden met negatieve gevolgen

Mitigerende maatregelen

- Maatregelen betrekken in PB die schadelijke gevolgen voorkomen of verminderen
- Geen toekomstige onzekere effecten
- Tijdige realisatie op zichzelf niet voldoende om als mitigatie te worden aangemerkt

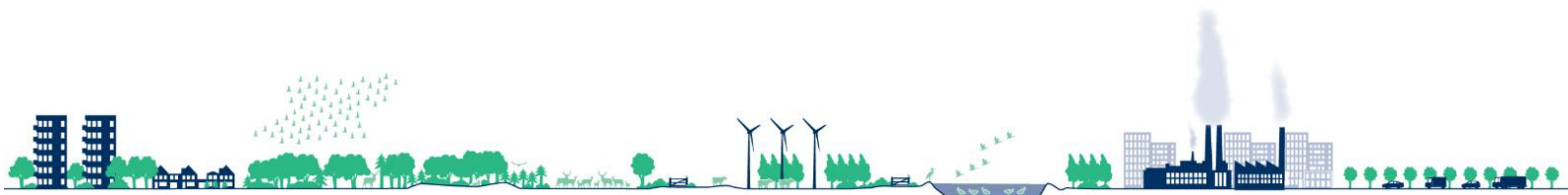
Compenserende maatregelen

- Positieve effecten moeten bereikt zijn, voordat aanpak plaatsvindt
- Minder bij EC
- Compensatie blijven verzoeken, opneemen in Natura 2000 gebied



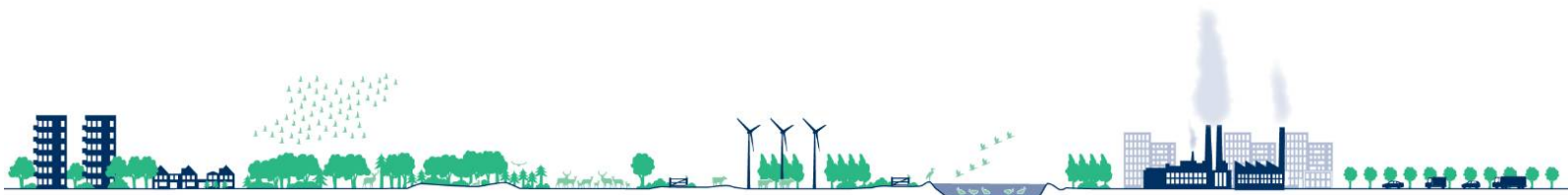
Gebiedsbescherming: cumulatie

- Uit PB moet ook blijken of niet in cumulatie met andere projecten aantasting optreedt:
 - projecten die vergund zijn, maar nog niet (volledig) gerealiseerd:
 - effecten van wel gerealiseerde projecten zijn opgegaan in de omgeving en dus verdisconteerd in de staat van instandhouding.
 - geen cumulatie als project nog niet is vergund;
 - geen cumulatie met bestemmingsplannen.



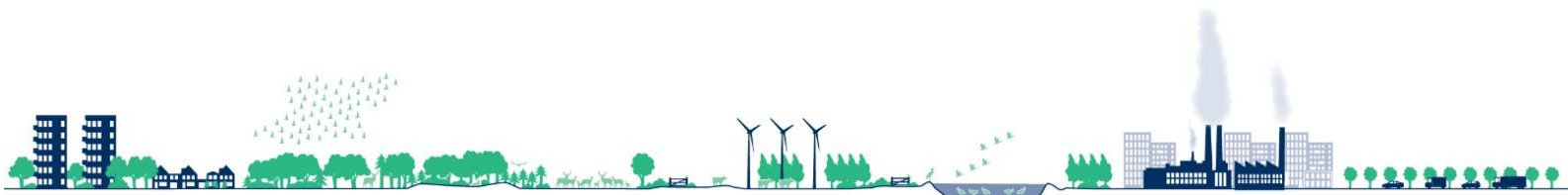
Gebiedsbescherming: ADC-toets

- Als aantasting niet met zekerheid is uit te sluiten, vergunning verlenen met ADC-toets:
 - Geen Alternatieven waarmee geen/minder aantasting van/inbreuk op Natura 2000-gebieden optreedt;
 - Uitvoering van het project is gerechtvaardigd vanwege Dwingende redenen van groot openbaar belang:
 - Het – dan toegestane – negatieve effect op Natura 2000-gebieden moet gecompenseerd worden.



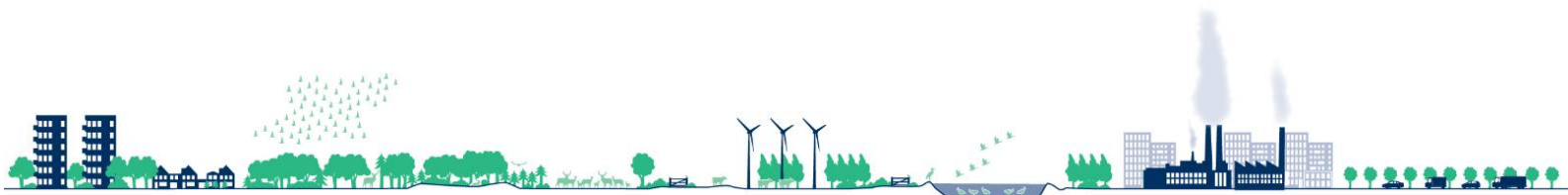
Gebiedsbescherming: ADC-toets

- Alternatieven toets in het licht van instandhoudingsdoelstelling:
 - Kiezen voor het alternatief met een gelijk of het minste schadelijke effect op een Natura 2000-gebied;
 - En dus niet voor het “redelijke alternatief” zoals bij het MER;
 - Ook nulalternatief afwegen;
 - Projectomschrijving van belang bij de vraag wat een te beschouwen alternatief is;
- Dwingende redenen van groot openbaar belang:
 - Op lange termijn persistente (grote) openbare belangen (niet zijnde particuliere):
 - Die zwaarder wegen dan de instandhoudingsdoelstellingen die worden aangetast;
 - Hoe groter de aantasting, hoe dwingender de reden moet zijn.



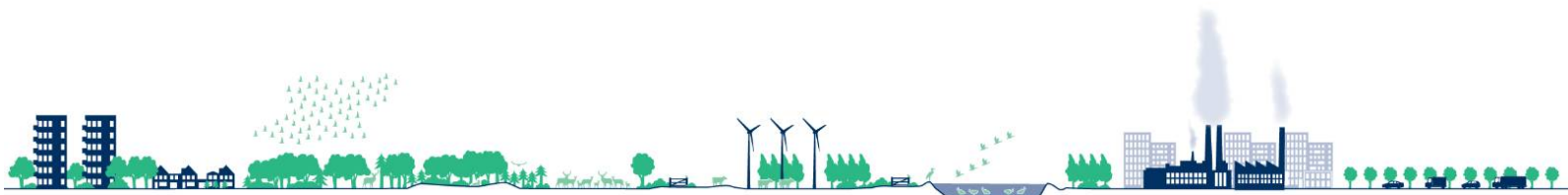
Gebiedsbescherming: uitzondering vergunningplicht

- Overzicht artikelen:
 - Art. 2.7, lid 4 – als natuurtoets PB bij of krachtens andere wet is uitgevoerd;
 - Art. 2.9, lid 1 – als project/handeling is opgenomen in beheerplan of programma met PB door hetzelfde dan wel met instemming BG;
 - Art. 2.9, lid 2 – bestaand gebruik handelingen;
 - Art. 2.9, lid 3, 4 – in prov. verordening opgenomen, mits o.a. aantasting is uitgesloten;
 - Art. 2.9, lid 5 – opgenomen in programma conform AMvB.



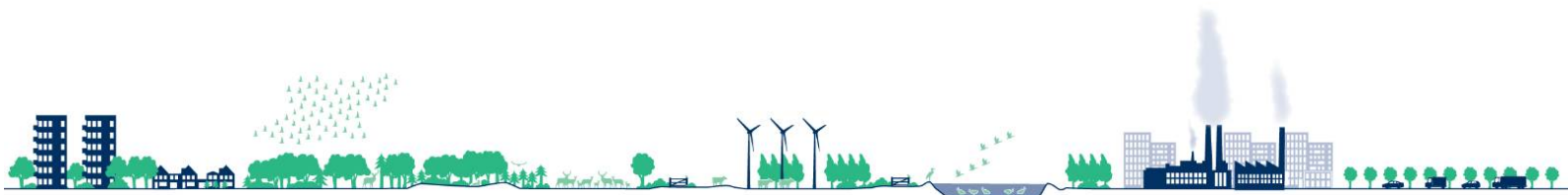
Gebiedsbescherming: bestaand gebruik

- Wettelijke uitzondering vergunningplicht voor handelingen:
 - Bekend was of redelijkerwijs kunnen zijn op 31 maart 2010 of, als het Natura 2000-gebied nadien is aangewezen, een door de minister te bepalen datum;
 - Handelingen nadien niet of niet in betekenende mate zijn gewijzigd:
 - Te bepalen in relatie tot de instandhoudingsdoelstellingen.



Gebiedsbescherming: PAS

- Geen belangrijke wijziging t.o.v. huidige systematiek:
 - Besluit natuurbescherming & Regeling natuurbescherming bevatten voortzetting huidige systematiek:
 - Uitsplitsen regeling tussen Wnb en Besluit en Regeling;
 - Verbetering leesbaarheid en opbouw regeling;
 - Wel wijzigt:
 - Als vergunningplicht voor één gebied ontstaat, ook voor andere gebieden;
 - Geen verhoging van rechtswege als meer ontwikkelruimte beschikbaar komt.



Afronding



Erwin Noordover
Senior Associate Amsterdam
T +31 20 546 00 71
erwin.noordover@stibbe.com

Stibbe

