

A. ten Veen

Opening en Inleiding



Seminar 12 januari 2017

Opening en welkom

Programma

13.00-13.45: Inleiding, Aaldert ten Veen

13.45-14.30: Gebiedsbescherming, Erwin Noordover

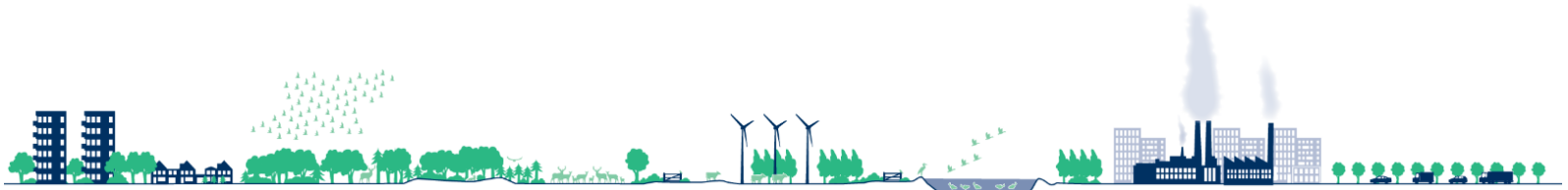
Pauze

15.00-15.45: Soortenbescherming, Annemarie Drahmman

15.45-16.30: Rechtsbescherming en handhaving, Jan van Oosten

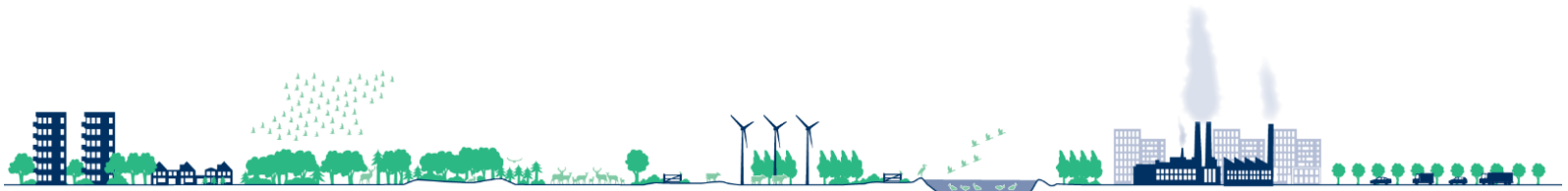
16.30-16.45: Wrap-up

Borrel



Inleiding

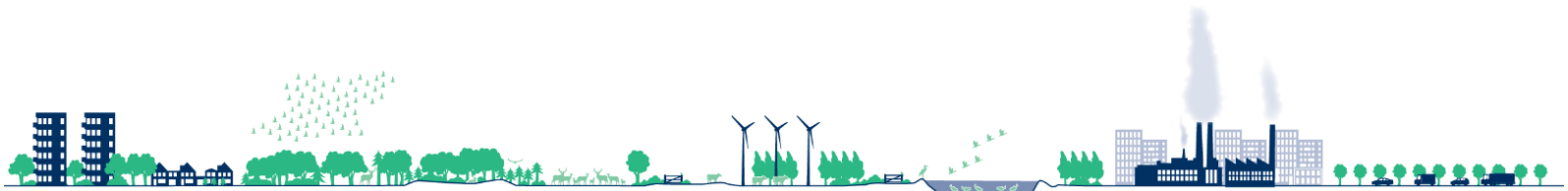
- Natuurbescherming en de Omgevingswet
- Kader en structuur
- Doel en algemene bepalingen
- Bevoegd gezag
- Natuurvisie
- Zorgplicht
- Programma
- Natuurnetwerk Nederland
- Houtopstanden



Natuurbescherming en Omgevingswet (1/2)

Omgevingswet 2020

- Integratie ruimtelijke ordening en milieurecht
- Inzichtelijkheid, samenhang, bestuurlijke afwegingsruimte, en versnellen en verbeteren
- Zes kerninstrumenten:
 - Omgevingsvisie
 - Programma
 - Omgevingsplan en –verordening
 - Algemene rijksregels
 - Omgevingsvergunning, en
 - Projectbesluit
- Modulaire aanpak: o.a. natuur volgt



Natuurbescherming en Omgevingswet (2/2)

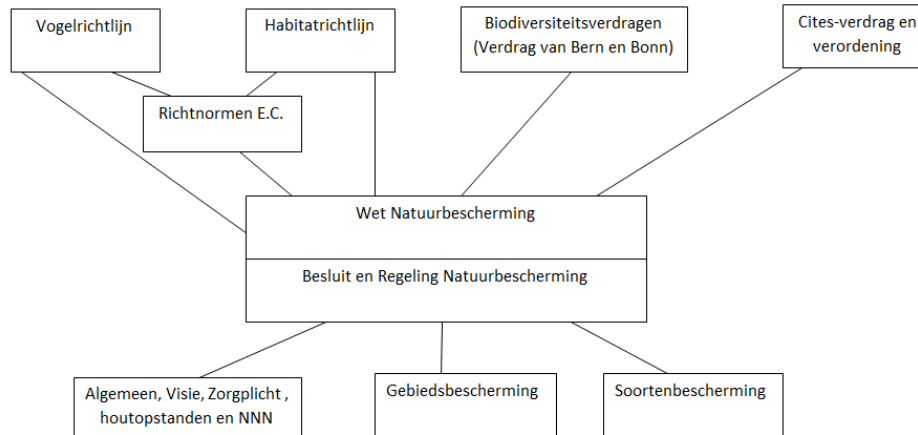
Aanvullingswet Natuur (21-11-2016)

- Internet consultatie tot 21 januari 2017
- Systematiek Omgevingswet leidend
 - Inhoudelijke regels in AMvB: Aanvullingsbesluit natuur
- Beleid: integratie in omgevingsvisie
- Gebiedsaanwijzing: inspraak voor eenieder
- Beslistermijnen vergunningen naar 6 of 12 weken i.p.v. 13 weken



Kader en structuur (1/2)

- Wet natuurbescherming vervangt Natuurbeschermingswet, Flora- en faunawet en Boswet
- Herijking Nederlandse natuurregeling
- Kader



Kader en structuur (2/2)

- Structuur
 - H 1. **Algemene bepalingen**
 - H 2. **Natura 2000-gebieden**
 - H 3. **Soorten**
 - H 4. **Houtopstanden, etc.**
 - H 5. **Vrijstellingen, beschikkingen en verplichtingen**
 - H 6. Financiële bepalingen
 - H 7. **Handhaving**
 - H 8. Overig
 - H 9. **Overgangsrecht**
 - H10. Wijziging andere wetten
 - H11. Samenloop met andere wetsvoorstellen
 - H12. Slotbepalingen



Doelen en algemene bepalingen (1/3)

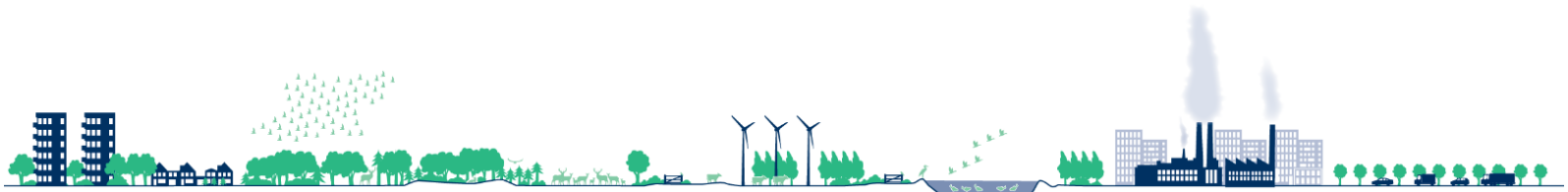
Doelen

- Memorie van Toelichting
 - Aansluiten bij internationale verplichtingen
 - Europese regelgeving als uitgangspunt
 - Versimpeling
 - Minder belemmeringen voor economische en maatschappelijke ontwikkelingen
 - Decentralisatie
 - Versterken handhavingsinstrumenten
- Nota van wijziging
 - Natuur heeft intrinsieke waarde (art. 1.10 Wnb)
 - Impact op natuurvisie en invulling zorgplicht?



Doelen en algemene bepalingen (2/3)

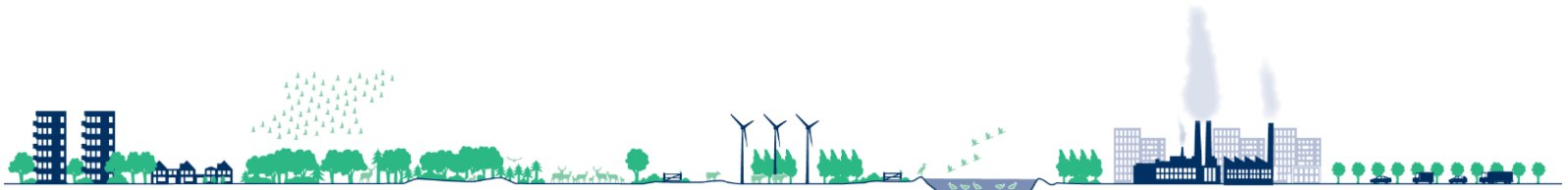
- Art. 1.10 Wnb
 - Beschermen/ontwikkelen natuur/biodiversiteit
 - Doelmatig beheer, gebruik en ontwikkelen van de natuur
 - Behoud/beheer waardevolle landschappen
 - Rekening houdend met economische, sociale en culturele vereisten en met regionale en lokale bijzonderheden (lid 3)
- Doel: motiveringsplicht
 - Lid 2: “met het oog op”



Doelen en algemene bepalingen (3/3)

Algemene bepalingen

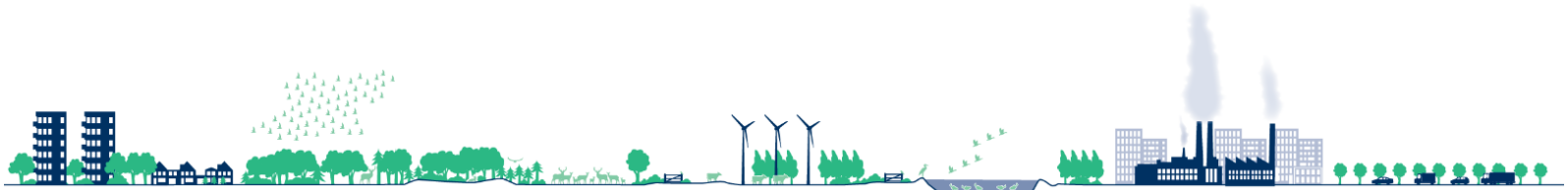
- Definities (art. 1.1 Wnb)
- Toepasbaarheid EEZ, excl. Visserij (art. 1.2 Wnb)
- Dynamische verwijzing naar Europese richtlijnen (art. 1.4 Wnb)



Bevoegd Gezag

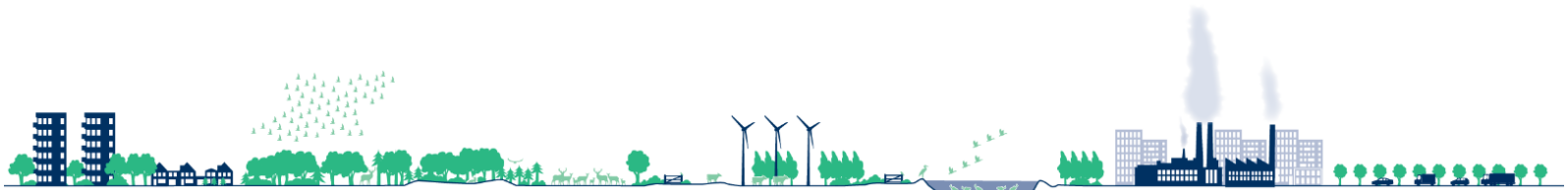
Art. 1.3 Wnb

- 1 loket: provincie
- tenzij AMvB: nationale belangen bij Rijk (Titel 1.2 Bnb)
 - Nationale regie is doelmatiger
 - Internationale verplichtingen
- Bevoegdheidsverdeling
 - Waar project/handeling (in hoofdzaak) wordt gerealiseerd/verricht
 - Grensoverschrijdend effect: 'overeenstemming' nodig



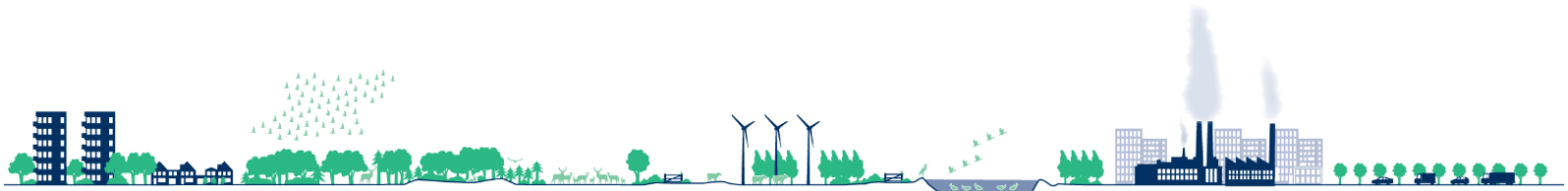
Natuurvisie (1/2)

- Nationaal en provinciaal
- Nationaal (art. 1.5 en 1.6 Wnb)
 - EZ
 - Rijk bindende strategische visie
 - Hoofdlijnen biodiversiteitsbeleid en verbinding met economisch beleid
 - Bereiken en behouden goede staat van instandhouding
 - Kwantificeren instandhoudingsdoelen
 - Voor rode lijst-soorten, maar ook overige soorten
 - Geen looptijd, wel actualisatieplicht
 - Geen afstemmingsplicht, wel delen beleid in andere beleidsdocumenten
 - Afd. 3.4 Awb, tenzij ondergeschikt



Natuurvisie (2/2)

- Provinciaal (art. 1.7 Wnb)
 - PS
 - Biodiversiteit, duurzaam gebruik, NNN
 - Afstemming ander provinciaal beleid
 - Relatie met provinciale gebieden en landschappen; bevoegdheid GS (art. 1.12 Wnb)
 - Provincie bindende strategische visie
 - Rol Nationale Natuurvisie?
 - Afd. 3.4 Awb, tenzij ondergeschikt



Zorgplicht

- Art. 1.11 Wnb
 - Eenieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving:
 - Handeling achterwege laten,
 - Gevolgen voorkomen, of
 - Gevolgen beperken
- Zorgplicht is aanvullend op soortenbescherming
- Zorgplicht geldt ook voor niet aangewezen soorten
- Geen rol bij gebiedsbescherming
- Zorgplicht en handhaving
 - vangnet: 'kennelijk'
 - open norm



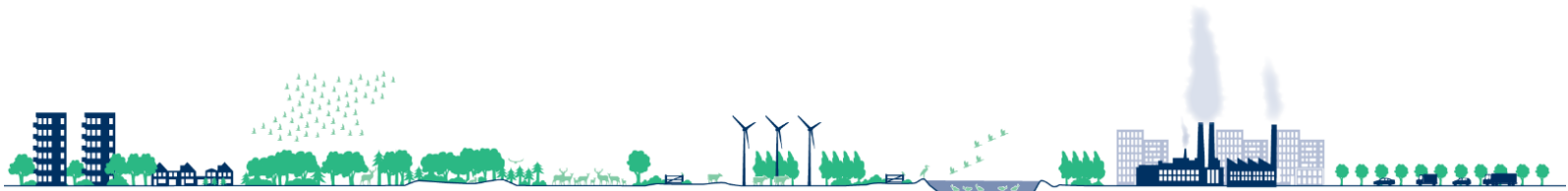
Programma

Programmatische aanpak (art. 1.13 Wnb)

- AMvB of provinciale verordening
 - Belasting N2000 te verminderen
 - Instandhoudingsdoel realiseren/verbeteren
 - Mede: evenwichtige, duurzame economische ontwikkeling
- AMvB bepaalt wie vaststelt
- Tijdvak en tussentijdse beoordeling (en aanscherping)
- Maatregelen en effectiviteit
- Ontwikkelingsruimte

Dus: breder dan onder Nbw: N2000-algemeen, soorten (vb. leefgebied)

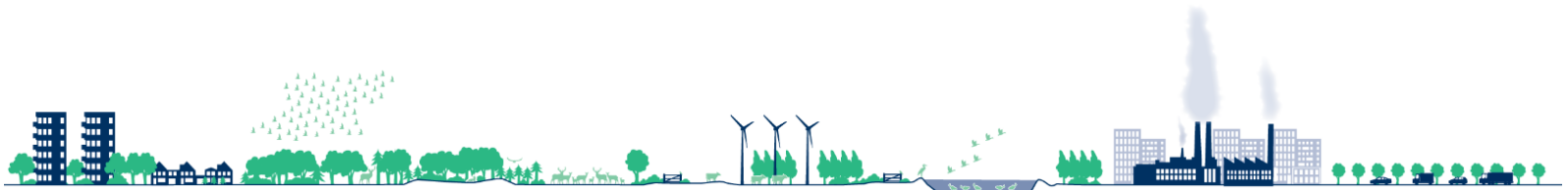
Maar: “voor andere actoren dan stikstofbelasting is een programmatische aanpak op landelijk niveau thans niet nodig”



Natuurnetwerk Nederland

Art. 1.12 Wnb

- GS wijzen aan:
 - landelijk ecologisch netwerk
 - instandhouding beschermende soorten
- GS kunnen ook aanwijzen:
 - bijzondere provinciale natuurgebieden
 - bijzondere provinciale landschappen
- Instrumenten niet in Wnb, maar:
 - ruimtelijk spoor
 - subsidies
 - grondverwerving



Houtopstanden (H4)

- Houtopstand: zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, die:
 - a) Een oppervlakte beslaat van 10 are, of meer, of
 - b) Bestaat uit een rijbeplanting die meer dan 20 bomen omvat
- Verbod te vellen, met uitzondering van periodiek vellen van griend –of hakhout, zonder melding bij GS (art. 4.2 Wnb)
- Herplantplicht ≤ 3 jaar (art. 4.3 Wnb)
- Bij verordening eisen aan de melding en herplantplicht
- Uitzondering meld- en herplantplicht (art. 4.4 Wnb):
 - Vellen in kader N2000-maatregel
 - Vellen conform gedragscode

