

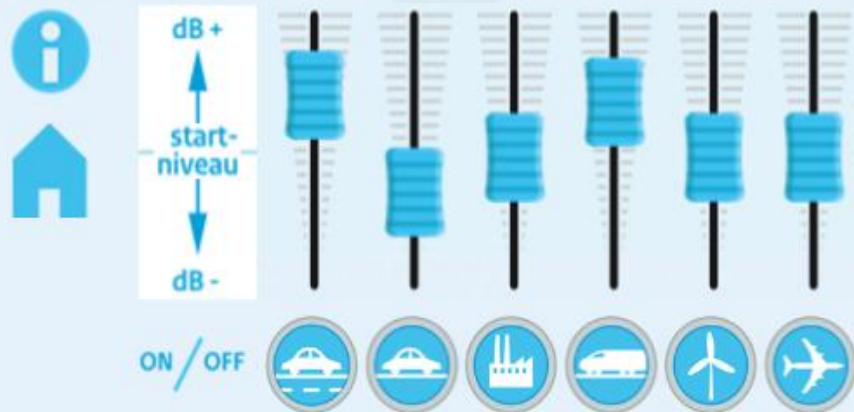


Ministerie van Infrastructuur en Milieu



Afwegingsruimte en gebruiksruimte in het Bkl

Noud Janssen



14-10-2016



Inhoud

1. Het omgevingsplan
2. Afwegingsruimte in de instructieregels voor het omgevingsplan
3. Het omgevingsplan als centraal instrument voor de verdeling van gebruiksruimte



Omgevingsplan

Focus, aard en doel

- Fysieke leefomgeving
- Meer een verordening
- Kan overweg met verschillende planologische werkwijzen

Juridische vormgeving

- Ruimte voor open normen en geboden
- Geen planhorizon
- Beperkte uitvoerbaarheidseis
- Geen standaard overgangsrecht



Instructieregels voor omgevingsplannen

- Instructieregel: inhoudelijke eis aan taak of besluit (in dit geval: het omgevingsplan)
- Voor o.a. externe veiligheid, gezondheid, erfgoed en rijksbelangen

Belangrijkste wijzigingen:

- Bundeling en harmonisatie: helderheid voor alle gebruikers!
- Switch van normadressaat van immissieregels geur, geluid en trillingen: regelen in het omgevingsplan (sturen gebruikruimte)
- Minder onderzoekslasten bij globale plannen



Afwegingsruimte in instructieregels

Waarom?

- Variëteit in maatschappelijke opgaven
- Generieke regels slaan de plank mis, hierdoor kansen gemist voor innovatieve oplossingen
- Combinatie van belangen op een specifieke locatie



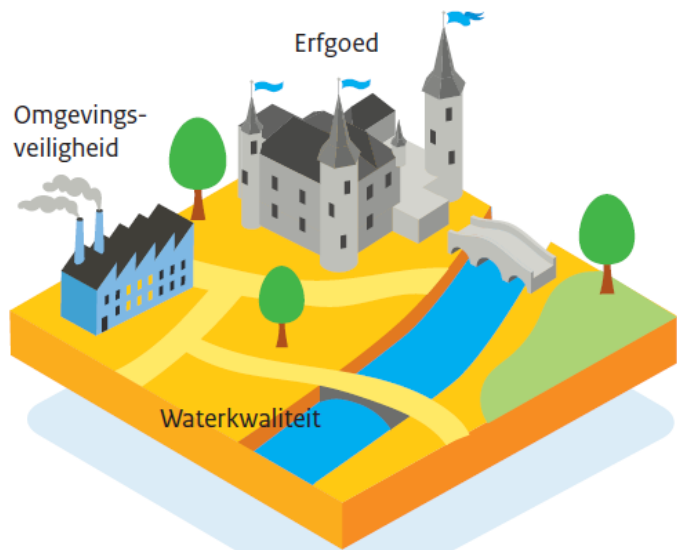
Afwegingsruimte in instructieregels

Belangrijkste wijzigingen:

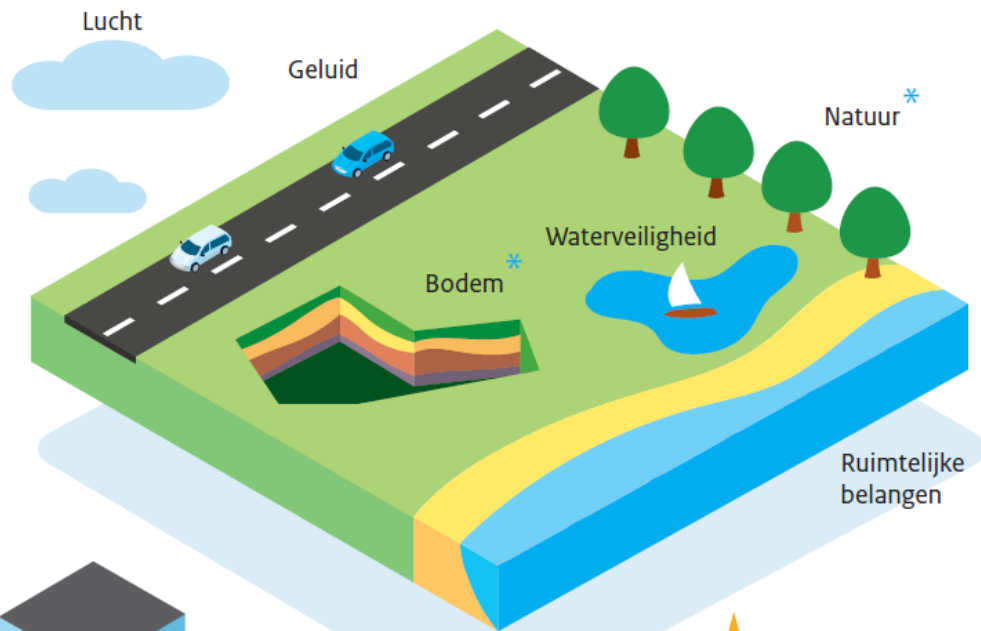
- Vormgeving instructieregels (bandbreedte geluid en geur)
- Aanpassing reikwijdte (verbreding Wet plattelandswoningen)
- Ontsluiting bestaande afwegingsruimte (inbouw Chw en S&M)
- Verbetering kenbaarheid van de regels (grote rivieren)
- Verruiming ontheffing (niet langer onvoorzien)

Instructieregels: afwegingsruimte

Ruimte blijft even groot bij:



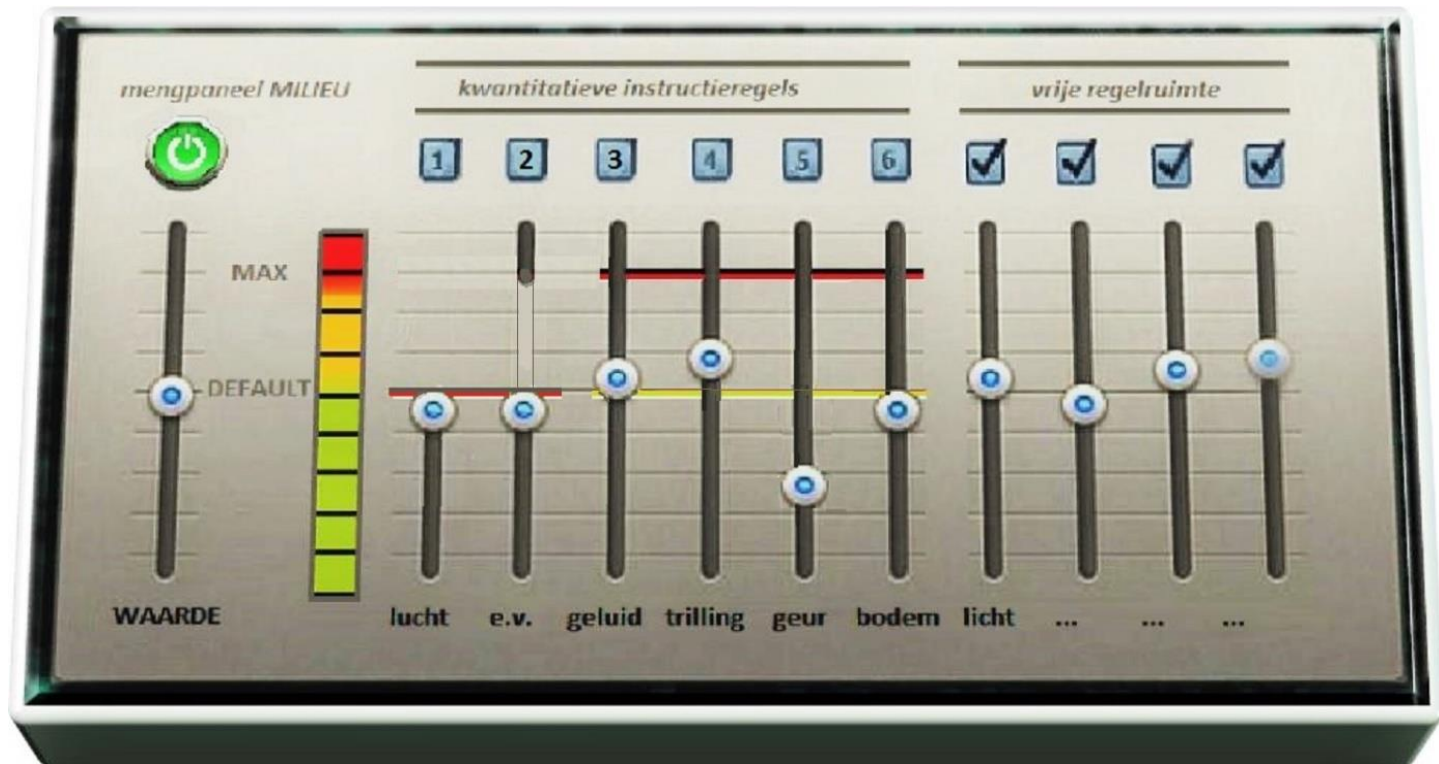
Meer ruimte bij:



* De mogelijkheden voor verruiming zijn in onderzoek.



Afwegingsruimte specifiek voor milieu: mengpaneel



Standaardwaarden, afwegingsruimte en grenzen



De ruimte die het Besluit activiteiten leefomgeving biedt

Belangrijkste wijzigingen:

- Ruime mogelijkheden voor maatwerk: maatwerkregels in het omgevingsplan of maatwerkvoorschriften
- Geluid en geur worden niet meer geregeld in het Bal.



Gebruiksruimte en het omgevingsplan

- Gebruiksruimte is de juridische ruimte voor activiteiten in een gebied
- **Nu:** versnipperd en inefficiënt verdeeld: problemen
- **Straks:** Omgevingsplan wordt het centrale instrument voor de verdeling

Gemeenten kunnen gebruiksruimte op verschillende manieren verdelen:

- Vooral via de functietoedeling of via de voorwaarden voor activiteiten
- Gedetailleerd of globaal
- Met meer of minder ruimte voor nieuwkomers

Keuzes hangen af van:

- de uitgangssituatie in een gebied (leeg, vol, of overvol)
- de gebiedsopgave (alleen verdelen of ook saneren)
- de planologische strategie (toelaten, ontwikkelen of uitnodigen)



Veel keuzemogelijkheden!

- **Gemeenten die nog uit de voeten denken te kunnen met het huidige bestemmingsplanmethodiek:** primair sturen via functietoedeling, gedetailleerd bestemmen, conserveren (en werken met standaardnormen).
 - Minimumwinst:
 - Verdelingsvraag meer in samenhang bekeken
 - Vraagstuk oprukkende woningbouw verkleind
- **Gemeenten die ontwikkelingen willen** (ivm transformatie, ontwikkeling, innovatie, terugdringen overbelaste situaties, gezondheidsambities of duurzaamheidsambities): Globalere plannen, open normen, eigen overgangsrecht, gebiedsgericht maatwerk, gebruiksregels, emissieverkaveling.